

Số: 39/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 16/6/2023 và báo cáo bổ sung số 219/BC-UBND ngày 27/6/2023 của UBND Thành phố. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ HỒ SƠ, QUY TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 16/6/2023 kèm dự thảo Nghị quyết; báo cáo bổ sung số 219/BC-UBND của UBND Thành phố; Thông báo kết luận số 1209-TB/TU ngày 27/6/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy; báo cáo thẩm định số 136/BC-STP ngày 14/6/2023 của Sở Tư pháp; báo cáo thẩm định số 3334/STC-QLG ngày 13/6/2023 của Sở Tài chính.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

II. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ (được sửa đổi bởi khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ) quy định: “3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp

luật đối với: ... dịch vụ giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập (học phí).”

- Khoản 3 Điều 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định chung về giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo khi thực hiện giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu: “*Mức trần của giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, đào tạo đại học, giáo dục nghề nghiệp thực hiện đặt hàng ở các địa bàn có khả năng xã hội hóa cao hoặc yêu cầu đặc biệt về chất lượng đào tạo do bộ, ngành hoặc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ, nhu cầu đào tạo và tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục đào tạo*”.

Căn cứ các quy định pháp luật hiện hành, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó xác định mục tiêu chung:

“*Giai đoạn đến năm 2021:....*

- *Phần đầu có 10% đơn vị tự chủ tài chính, giảm bình quân 10% chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2011-2015.*

... *Hoàn thành lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công (tính đủ tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và khấu hao tài sản) đối với một số lĩnh vực cơ bản như y tế, giáo dục - đào tạo, giáo dục nghề nghiệp.*

Đến năm 2025 phần đầu có tối thiểu 20% đơn vị tự chủ tài chính”

Việc ban hành giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước làm căn cứ để chuyển từ cơ chế hỗ trợ theo hình thức cấp phát bình quân sang cơ chế Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ; làm cơ sở xác định và nâng mức tự chủ đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập theo quy định tại Thông tư số 56/2022/TT-BTC và có cơ sở pháp lý để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện hoặc cơ quan quản lý trực thuộc được ủy quyền quyết định giao nhiệm vụ, đặt hàng (khoản 3 Điều 6 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP).

Hiện nay, Thành phố chưa có quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước.

Xuất phát từ yêu cầu và tình hình thực tiễn trên, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non và giáo dục phổ

thông sử dụng ngân sách nhà nước áp dụng đối với các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên của thành phố Hà Nội là hết sức cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại Tờ trình số 213/TT-UBND ngày 16/6/2023, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng giá dịch vụ giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

2. Về phương pháp và nguyên tắc xây dựng giá

a, Về phương pháp xây dựng giá

Việc xây dựng giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông hiện nay được điều chỉnh bởi các quy định pháp luật sau:

- Điều 5 Thông tư số 25/2014/TT-BTC ngày 17/02/2014 của Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ quy định:

“1. Phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ quy định tại Thông tư này bao gồm phương pháp so sánh và phương pháp chi phí.

2, Căn cứ đặc tính và giá trị sử dụng của từng loại hàng hóa, dịch vụ, các điều kiện cụ thể về sản xuất kinh doanh, về thị trường, lưu thông hàng hóa, dịch vụ cụ thể, tổ chức, cá nhân lựa chọn phương pháp định giá hàng hóa, dịch vụ phù hợp với hàng hóa, dịch vụ cần định giá”.

- Điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, quy định:

“Điều 5. Giá, phí dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước

1. Giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được xác định theo quy định của pháp luật về giá, định mức kinh tế-kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành ...,

2. Trường hợp cơ quan có thẩm quyền chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được xác định theo quy định của pháp luật về giá hoặc mức bình quân chi phí hợp lý, hợp lệ thực hiện của 03 năm trước liền kề”.

- Điều 5, 6, 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo:

“Điều 5. Nguyên tắc xác định giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo

1. Giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo được xác định theo các quy định của pháp luật về giá và quy định của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

Điều 6. Phương pháp định giá và thẩm quyền định giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo

Phương pháp định giá và cơ quan có thẩm quyền định giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo được xác định theo quy định tại Luật Giá, Luật Giáo dục, Luật Giáo dục đại học, Luật Giáo dục nghề nghiệp, các văn bản hướng dẫn thi hành và quy định của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

Điều 27..... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ, nhu cầu đào tạo và tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục đào tạo”.

Do chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, UBND Thành phố đề xuất sử dụng phương pháp chi phí để xây dựng giá dịch vụ giáo dục trên cơ sở mức bình quân chi phí hợp lý, hợp lệ thực hiện của 03 năm trước liền kề (2020, 2021, 2022) theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

Qua thảo luận tập thể, Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng phương pháp UBND Thành phố đề xuất áp dụng có cơ sở, căn cứ; tuy nhiên Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm việc áp dụng theo phương pháp “mức bình quân chi phí hợp lý, hợp lệ thực hiện của 3 năm trước liền kề” (theo điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP) có đảm bảo phù hợp với các quy định của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ và các quy định pháp luật khác liên quan?. Đề nghị UBND Thành phố cho biết thêm nguyên nhân chưa kịp thời ban hành hành định mức kinh tế kỹ thuật?.

b, Về nguyên tắc xây dựng giá

UBND Thành phố đề xuất một trong những nguyên tắc xây dựng giá là: xác định toàn bộ cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội **thuộc địa bàn có khả năng xã hội hóa cao làm cơ sở** xác định giá dịch vụ sự nghiệp công lập lĩnh vực giáo dục theo quy định tại khoản 3 Điều 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn căn cứ, cơ sở để xác định toàn bộ cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội thuộc địa bàn có khả năng xã hội hóa cao; làm rõ hơn cơ sở xây dựng các hệ số điều chỉnh giá dịch vụ để áp dụng đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của Thành phố?.

3. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 136/BC-STP ngày 14/6/2023 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

Thực hiện Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại văn bản số 1209-TB/TU ngày 27/6/2023 về chủ trương xây dựng giá tạm thời và thực hiện thí điểm đối với dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội, ngày 27/6/2023, UBND Thành phố có bổ sung báo cáo số 219/BC-UBND về việc điều chỉnh, bổ sung làm rõ một số nội dung tại Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 16/6/2023, theo đó đề xuất điều chỉnh về tên Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, lộ trình, tổ chức thực hiện.

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất mục tiêu về việc quy định giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước tạm thời và áp dụng thí điểm với phạm vi trên toàn địa bàn Thành phố ở mỗi cấp học (mỗi quận huyện, thị xã lựa chọn ít nhất 1 trường ở mỗi cấp học để thực hiện thí điểm), áp dụng cho năm học 2023-2024.

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố bổ sung giải trình, làm rõ thêm nội dung tên Nghị quyết đề xuất điều chỉnh đảm bảo phù hợp quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định pháp luật liên quan.

4. Đề nghị UBND Thành phố

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát số liệu và chịu trách nhiệm, đảm bảo tính chính xác, khách quan của các số liệu khảo sát làm cơ sở để xây dựng giá đề xuất.

- Chỉ đạo xây dựng, sớm ban hành định mức kinh tế kỹ thuật theo quy định, làm cơ sở xác định giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông để áp dụng cho toàn bộ cơ sở giáo dục công lập của thành phố Hà Nội từ năm học 2024-2025 trở đi.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GD-ĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXH_{Huyện}

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình